



ANEXO I

1. DELIMITAÇÃO DO OBJETO PARA FINS DE APURAÇÃO DAS TAXAS

O presente estudo tem por finalidade a **definição dos parâmetros econômicos aplicáveis à contratação de empresa especializada em gerenciamento de frota**, especificamente no que se refere à **fixação de limites para as taxas de credenciamento (taxas secundárias)** incidentes sobre a rede credenciada.

Para fins desta análise, o objeto da contratação compreende, de forma integrada:

- o **abastecimento de combustíveis** (gasolina, etanol, diesel, óleos e outros), por meio de rede credenciada de postos;
- a **manutenção preventiva e corretiva da frota**, com fornecimento de peças, insumos e serviços automotivos em geral, por meio de rede credenciada de oficinas e fornecedores.

A execução contratual pressupõe a utilização de **sistema informatizado de gestão**, responsável pela intermediação das transações entre a Administração e a rede credenciada, incluindo mecanismos de controle, auditoria e rastreabilidade.

Como parte indissociável desse modelo, considera-se que a contratada deverá disponibilizar **ferramentas tecnológicas de apoio à fiscalização da frota**, incluindo monitoramento e controle operacional, como forma de garantir:

- maior controle sobre consumo e utilização dos veículos;
- rastreabilidade das operações realizadas;
- transparência na execução contratual;
- mitigação de riscos de uso indevido e inconsistências operacionais.

Tais elementos não são tratados, neste momento, sob o aspecto funcional, mas sim como **componentes estruturais do custo da operação**, relevantes para a formação das taxas analisadas.

2. PREMISSAS PARA DEFINIÇÃO DAS TAXAS DE CREDENCIAMENTO

A definição das taxas de credenciamento (taxas secundárias) deve observar critérios técnicos e econômicos, considerando que tais valores representam o **limite máximo que poderá ser cobrado pela empresa gerenciadora junto à rede credenciada (postos e oficinas)**.

A fixação desses tetos tem como objetivo:

- garantir a **manutenção do preço de balcão**, especialmente no mercado de combustíveis;
- assegurar a **adesão e sustentabilidade da rede credenciada local**;
- evitar a ocorrência de **sobrepreço indireto** na contratação pública;
- proporcionar **equilíbrio econômico-financeiro ao contrato**.



Considerando as diferenças estruturais entre os segmentos envolvidos, adota-se a **segregação das taxas por natureza de serviço**, sendo:

- **Abastecimento (postos de combustíveis):** mercado de baixa margem, com necessidade de limitação mais restritiva da taxa;
- **Manutenção, peças e serviços (oficinas):** mercado com maior complexidade operacional e margem distinta, admitindo taxa superior.

Tais valores serão detalhados no item seguinte, por meio de **mapa de apuração contendo referências reais de contratações públicas**, garantindo aderência às práticas adotadas pela Administração Pública.

A adoção de limites para essas taxas encontra respaldo na jurisprudência dos órgãos de controle, destacando-se:

- **TCU – Acórdão nº 2312/2022 (Plenário):** estabelece a necessidade de limitação das taxas para evitar sobrepreço oculto; Acesso em: <https://pesquisa.apps.tcu.gov.br/resultado/todas-bases/Ac%25C3%25B3rd%25C3%25A3o%25202312%252F2022?ts=1776969477791>
- **TCE-ES – Acórdão TC 1502/2022:** valida a fixação de teto como mecanismo de controle da economicidade; acesso em: <https://diario.tcees.tc.br/Noticia/BaixarDocumento?idDocumento=3774724>
- **TCE-MG – Denúncia nº 1174292:** reconhece a legalidade da limitação da taxa como forma de proteção da rede credenciada. Acesso em: <https://tcetransparente.tce.mg.gov.br/> ou <https://tcjuris.tce.mg.gov.br/Home/Detalhes/1174292#!>

3. MAPA DE APURAÇÃO DAS TAXAS DE CREDENCIAMENTO (BASE DE MERCADO)

Com o objetivo de garantir que os percentuais adotados nesta contratação estejam alinhados às práticas reais da Administração Pública, foi realizado levantamento de **processos licitatórios homologados**, disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e demais portais oficiais.

A análise concentrou-se em contratos que possuem objeto semelhante, envolvendo **gestão de frota com abastecimento e manutenção por rede credenciada**, com identificação das seguintes variáveis:

- taxa aplicada sobre a rede de **postos de combustíveis**;
- taxa aplicada sobre a rede de **manutenção, oficinas e fornecimento de peças**.

Importante destacar que os valores abaixo representam, em sua maioria, **taxas secundárias (credenciamento)** ou parâmetros equivalentes utilizados pelos entes públicos para limitar a cobrança das gerenciadoras sobre os estabelecimentos credenciados.

**MUNICÍPIO DE PIMENTA - ESTADO DE MINAS GERAIS****CNPJ N.º: 16.725.962/0001-48**E-mail: gestaocontratospta@gmail.com
gestaocontratacoespimentamg@gmail.com**Central de Planejamento, Coordenação e Gestão de Contratações Públicas****Tabela de Definição de teto para as Taxas Secundárias**

Ente Público / Órgão	Processo / ARP	Abastecimento (Postos)	Manutenção / Oficinas	Link de Acesso
Município de Raposos/MG	ARP nº 23/2025	6%	—	https://pncp.gov.br/app/atas/18312132000114/2025/84/1
Consórcio AMAJE	ARP nº 11/2025	9%	9%	https://pncp.gov.br/app/atas/22835076000170/2025/30/1
Prefeitura de Lavras/MG	PREGÃO ELETRÔNICO Nº. 79/2025	----	4,33%	https://pncp.gov.br/app/editais/18244376000107/2025/199
Prefeitura municipal de Passabém/MG	PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 058/2025	2,00%	2,00%	https://pncp.gov.br/app/editais/18299511000111/2025/14
Município de Monte Belo/MG	ARP nº 218/2025	4,0%	16,0%	https://pncp.gov.br/app/atas/18668376000134/2025/112/1
Município de Alfredo Vasconcelos/MG	ARP nº 172/2025	—	10,00%	https://pncp.gov.br/app/atas/26130617000115/2025/81/1
Consórcio CINCATARINA	PE nº 0093/2023	0%	0%	https://www.urubici.sc.gov.br/arquivoslicitacao/edital_princ_1730834908226.pdf
Prefeitura de Presidente Kubitschek/MG	Pregão Eletrônico nº 007/2026	7,5%	7,5%	Baixar edital completo ou https://portal.tce.pe.gov.br/remessatcepe/services/licon/api/publico/websevice/documentos-download/externo?tipoFonteDocumento=PC&idDocumento=60088108
Prefeitura municipal de Pesqueira/PE	Processo licitatório nº 053/2024/PMP	6,00%	----	https://portal.tce.pe.gov.br/remessatcepe/services/licon/api/publico/websevice/documentos-download/externo?tipoFonteDocumento=PC&idDocumento=60088108
MEDIA		3,6%	6,97%	

(demais processos analisados seguem a mesma lógica metodológica, compondo a base estatística da média apurada)

Para garantir a fidedignidade da média apurada e evitar distorções estatísticas, os dados coletados passaram por processo de **saneamento técnico**, consistente na análise crítica dos valores extremos (outliers), à luz das características econômicas de cada segmento.

a) Segmento de Abastecimento (Postos de Combustíveis)

No que se refere às taxas aplicadas sobre a rede de postos, adotaram-se os seguintes critérios:

- **Exclusão de valores superiores a 6%:** Os percentuais acima deste patamar foram considerados **atípicos em relação ao comportamento predominante do mercado**,



além de potencialmente incompatíveis com a realidade econômica do setor de combustíveis, que opera com margens reduzidas, conforme dados da ANP.

Adicionalmente, taxas elevadas nesse segmento tendem a provocar:

- repasse direto ao preço final do combustível;
- perda de competitividade da rede credenciada;
- risco de desinteresse dos postos locais.

Dessa forma, tais valores foram desconsiderados por representarem **cenários não replicáveis ou economicamente restritivos**, que poderiam comprometer a formação de um parâmetro equilibrado.

- **Manutenção de valores iguais a 0%:** Os registros com taxa zero foram mantidos na base de cálculo, uma vez que **a realidade do setor mostra taxas baixas**, uma vez que realidade econômica do setor de combustíveis, que opera com margens reduzidas, onde há contratos em que a remuneração da gerenciadora se concentra exclusivamente na taxa de administração paga pela Administração Pública.

Além disso, a manutenção desses valores:

- reflete práticas reais de mercado;
- contribui para uma média mais conservadora;
- reforça o caráter competitivo do segmento de combustíveis.

b) Segmento de Manutenção, Peças e Serviços

Para o segmento de manutenção, adotou-se critério distinto, em razão de sua maior complexidade operacional:

- **Exclusão de valores iguais a 0%:** Os casos em que não há incidência de taxa sobre a rede credenciada foram considerados **não representativos da estrutura econômica padrão desse tipo de contratação**, uma vez que a operação de manutenção envolve custos adicionais relevantes, como:
 - auditoria técnica de orçamentos;
 - gestão de fornecedores;
 - controle de peças e serviços;
 - suporte operacional especializado;
- A ausência de taxa secundária pode indicar **modelos específicos ou subsidiados**, não generalizáveis ao mercado.

A definição dos percentuais adotados baseou-se na **média aritmética dos valores identificados nos processos analisados**, após aplicação de critérios de saneamento para exclusão de distorções, garantindo que os parâmetros finais reflitam de forma fidedigna as práticas de mercado e a realidade das contratações públicas semelhantes.



MUNICÍPIO DE PIMENTA - ESTADO DE MINAS GERAIS

CNPJ N.º: 16.725.962/0001-48

E-mail: gestaocontratospta@gmail.com

gestaocontratacoespimentamg@gmail.com



Central de Planejamento, Coordenação e Gestão de Contratações Públicas

Dessa forma, tais valores foram desconsiderados por não refletirem adequadamente os **custos inerentes à operação de manutenção**, podendo distorcer artificialmente a média para baixo.

Diante do levantamento realizado, da análise comparativa de contratações públicas homologadas e do tratamento técnico aplicado aos dados (incluindo o saneamento de valores atípicos), conclui-se que os percentuais de **3,60% para o segmento de abastecimento e 6,97% para o segmento de manutenção, peças e serviços** representam parâmetros consistentes, exequíveis e alinhados às práticas de mercado.

Tais valores refletem o equilíbrio entre a sustentabilidade da operação, a competitividade da rede credenciada e a proteção ao interesse público, evitando tanto a inviabilização dos prestadores quanto a ocorrência de sobrepreços indiretos. Dessa forma, os tetos propostos mostram-se tecnicamente justificados e adequados para balizar a presente contratação, em conformidade com os princípios da economicidade, eficiência e controle estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 e pela jurisprudência dos órgãos de controle.



Assinatura Eletrônica por: Pablo Henrique da Costa, em: 06/05/2026 10:25:15 - Gerente de Seção de Contabilidade, CPF: ***.457.666**.
Hash:
fc490ca45c00b1249bbe3554a4fdf6fb&t=int